



COMUNE DI BRANCALEONE
Città Metropolitana di Reggio Calabria

Prot. n. 1873



DECRETO N. 2 DEL 18.03.2022

OGGETTO: Nomina alle funzioni di responsabile dell'Area amministrativa, ai sensi dell'articolo 53, comma 23, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, come modificato dal comma 4 dell'articolo 29 della legge 29 dicembre 2001, n. 448.

IL SINDACO

RICHIAMATI:

- l'art. 89, comma 5, D. Lgs. n. 267/00 che prevede che i Comuni (*omissis*) nel rispetto dei principi fissati dalla legge, provvedono alla determinazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia organizzativa;
- l'art. 107, comma 1, D. Lgs. n. 267/00, che prevede la distinzione tra indirizzo e controllo politico amministrativo, che spetta agli organi di governo, e gestione amministrativa finanziaria e tecnica, che è attribuita ai dirigenti;
- l'art. 50, comma 10, del TUEL (D. Lgs. n. 267/2000), che dispone che il Sindaco e il Presidente della Provincia nominano i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuiscono e definiscono gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli articoli 109 e 110, nonché dai rispettivi regolamenti comunali e provinciali;
- l'art. 109, comma 2, del D. Lgs. n. 267/00 che prevede che per i Comuni di piccole dimensioni demografiche è data la facoltà di attribuire tutte le funzioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/00, ai responsabili dei servizi o degli uffici, con provvedimento motivato del Sindaco;

VISTI:

- la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 111 del 12/12/2018 recante l'approvazione del regolamento comunale per l'organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- la deliberazione della Commissione straordinaria n. 100 del 30.10.2019 con il quale si è approvato il "Regolamento per la disciplina degli incarichi di posizione organizzativa ai sensi del CCNL del 21.05.2018 funzioni locali";
- la deliberazione del C.P. n. 70 del 27.08.2020 assunta con i poteri della Giunta, con la quale è stata approvata la nuova articolazione della struttura organizzativa dell'Ente che prevede quattro Aree funzionali, come di seguito denominate:
 - Area Amministrativa (Affari Generali- Servizi Demografici - Servizi sociali);
 - Area Economico-finanziaria (Ragioneria -Tributi);
 - Area Vigilanza (Commercio e Vigilanza)
 - Area Tecnica (Urbanistica – Edilizia -Ambiente -Lavori Pubblici);

RILEVATO che le funzioni di Responsabile dell'Area amministrativa sono state svolte dalla dipendente Valastro Anna fino al 28.02.2022, data in cui la stessa è stata collocata a riposo e pertanto l'Area Amministrativa è sprovvista della figura del Responsabile;

RICHIAMATO il comma 23 dell'articolo 53 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, come modificato dal comma 4 dell'articolo 29 della legge 29 dicembre 2001, n. 448, che recita:

"Gli Enti locali con popolazione inferiore a cinquemila abitanti fatta salva l'ipotesi di cui all'articolo 97, comma 4, lettera d), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, anche al fine di operare un contenimento della spesa, possono adottare disposizioni regolamentari organizzative, se necessario anche in deroga a quanto disposto all'articolo 4, commi 2, 3 e 4, decreto legislativo n. 165 del 2001, e all'articolo 107 del predetto testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, attribuendo ai componenti dell'organo esecutivo la responsabilità degli uffici e dei servizi ed il potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale. Il contenimento della spesa deve essere documentato ogni anno, con apposita deliberazione, in sede di approvazione del bilancio."

VISTO, inoltre, l'art. 13, comma 5, del Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione della Commissione Straordinaria assunta con i poteri di Giunta Comunale n. 111 del 12/12/2018, che testualmente dispone: *"E', altresì, ammessa la possibilità di attribuire in capo ai componenti dell'organo esecutivo la responsabilità degli uffici e*



dei servizi e il potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale, pure ai fini di un contenimento della spesa ai sensi di legge. In deroga al principio generale di distinzione tra politica e gestione al fine di operare un contenimento della spesa, il Sindaco può attribuire gli incarichi di responsabile di Area e le connesse funzioni gestionali ai componenti dell'Organo esecutivo".

DATO ATTO che :

- l'Ente, con delibera di C.C. n. 8 del 17/11/2020, ha dichiarato il dissesto finanziario e pertanto è soggetto in materia di personale ai controlli previsti dalla normativa vigente della Commissione per la stabilità finanziaria degli EE.LL. presso il Ministero dell'Interno ;
- si rende però necessario e urgente garantire i numerosi adempimenti e le attività dell'area amministrativa, volti al soddisfacimento di esigenze e interessi della comunità, non procrastinabili.

EVIDENZIATO CHE il comma 23 dell'articolo 53 della legge 23 dicembre 2000, n. 388 ha espressamente introdotto la possibilità di deroga al generale principio di separazione dei poteri, nei piccoli enti, al fine di favorire anche il contenimento della spesa e consentire comunque soluzioni di ordine pratico ad eventuali problemi organizzativi nelle realtà di modeste dimensioni demografiche.

TENUTO CONTO che il contenimento della spesa deve essere documentato ogni anno, con apposita deliberazione, in sede di approvazione del bilancio .

PRECISATO, a tal proposito, che:

- la giurisprudenza amministrativa ha evidenziato come l'art. 53, comma 23, della L. n. 388/2000, ai fini della sua concreta applicazione, richieda che l'attribuzione di responsabilità degli uffici e dei servizi comunali ai componenti degli organi esecutivi, ed il conseguente potere degli stessi di adottare atti di natura tecnica gestionale, debbano essere previsti da specifiche norme regolamentari organizzative;
- l' esistenza nell'ordinamento dell'Ente della richiesta norma organizzativa si pone, pertanto, quale condizione necessaria per l'applicazione dell'articolo in esame.

RICORDATO, inoltre, che la modifica apportata alla norma in esame dall'art. 29, comma 4, della L. 448/2001, non solo ha esteso tale facoltà anche ai comuni con popolazione fino a cinquemila abitanti - allorquando nella precedente formulazione la norma era riferita esclusivamente ai



Comuni con popolazione fino a tremila abitanti - (comma 4, lett. a), ma ha anche abrogato la condizione precedentemente prevista, che imponeva la verifica preliminare dell'assenza non rimediabile, nella struttura comunale, di figure professionali idonee nell'ambito dei dipendenti (comma 4, lett. b).

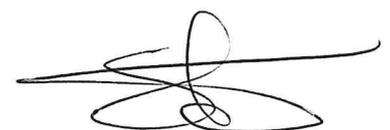
ACCLARATO come l'art. 53, comma 23, della L. n. 388/2000 (finanziaria 2001) costituisca una specifica disposizione derogatoria, pacificamente compatibile col sistema normativo vigente (in tal senso anche Consiglio di Stato sent. n. 5296/2015, che ha ritenuto inammissibile la questione di costituzionalità sulla disposizione) e che tale deroga sia ammessa solamente in ragione delle ridotte dimensioni demografiche dell'Ente locale, dovendo essere interpretata restrittivamente e non in modo estensibile oltre i casi e i modi espressamente regolati (Corte dei conti, sez. reg. controllo Lombardia, delib. n. 513/2012/PAR del 10 dicembre 2012).

RITENUTO, nelle more della procedura di individuazione del nuovo responsabile, assegnare in via temporanea ad un componente della Giunta comunale la responsabilità dell'Area amministrativa ex art. 53, comma 23, della legge n. 388/2000, in deroga al generale principio di separazione di competenze tra organi politici ed organi amministrativi, dando atto che lo stesso non percepirà alcun tipo di compenso economico per tale responsabilità;

RITENUTO, altresì, che esigenze di contenimento della spesa in generale, tra cui quella del personale, proprie di quest'Amministrazione, così come imposto dalle ultime leggi finanziarie e dalla situazione di dissesto finanziario dell'Ente, giustifichino il ricorso alla fattispecie prevista dalle menzionate norme per far fronte alla sostituzione del Responsabile dell'Area amministrativa, mediante l'attribuzione della competenza all'adozione di tutti gli atti gestionali (sia di natura tecnica, amministrativa e finanziaria e la gestione delle risorse umane e strumentali relative all'area in parola) ai componenti dell'Organo esecutivo;

RITENUTO che l'Assessore dott. ssa Martina Toscano è dotata della professionalità richiesta e pertanto può rivestire il ruolo di Responsabile della predetta Area;

RITENUTO necessario, in via temporanea, e in attesa di definire i nuovi assetti organizzativi dell'Ente, al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa, conferire all'Assessore dott.ssa Martina Toscano l'incarico di responsabile dell'Area Amministrativa, ai sensi dell'art. 53, comma 23, della legge 23 dicembre 2000, n. 388;



Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento recante l'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visto il comma 23 dell'articolo 53 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, come modificato dal comma 4 dell'articolo 29 della legge 29 dicembre 2001, n. 448;

Visto il C.C.N.L. comparto Funzioni Locali 2016-2018;

Visto il D.lgs. n. 165/2001;

Visto il D.lgs. n. 267/00,

Visto l'art. 5, del D.L. 95/12, convertito con legge n. 135/12;

DECRETA

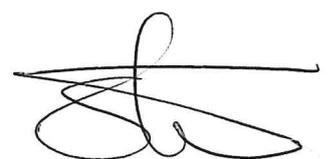
DI CONFERIRE, per le motivazioni espresse in narrativa, all'Assessore dott.ssa Martina Toscano l'incarico di Responsabile dell'Area Amministrativa, ai sensi dell'art. 53, comma 23, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, essendo la stessa in possesso dei requisiti professionali idonei e di adeguate capacità per l'espletamento dell'incarico;

DI ATTRIBUIRE, per le ragioni espresse in narrativa, all'Assessore Martina Toscano, con decorrenza dalla data di notifica del presente decreto, e fino al 31.12.2022, la responsabilità dell'Area funzionale amministrativa e le conseguenti funzioni di gestione inerenti tutti i servizi comunali, ricadenti nella sua area di responsabilità, nonché, relativamente alle materie trattate, le funzioni di cui all'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000, con riferimento agli obiettivi che saranno assegnati nell'ambito del PDO per l'anno 2022 o, in specifici atti deliberativi di indirizzo;

DI DARE ATTO che

- il suddetto incarico comporta l'esercizio delle funzioni, ex art. 107, del D.lgs. 267/2000, con la conseguente sottoscrizione di tutti gli atti aventi rilevanza esterna, riguardanti i suddetti servizi, in particolare l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'Ente verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane strumentali e di controllo;
- l'incarico non comporterà alcun tipo di compenso economico ;

DI ASSEGNARE al Responsabile in questa sede incaricato quali obiettivi indicati quelli fissati con il piano esecutivo di gestione, tempo per tempo approvato ovvero altro provvedimento di



programmazione approvato (es. PRO), ovvero specifici indirizzi di volta in volta formalizzati, nonché quelli che verranno assegnati con successivo provvedimento;

DI DARE ATTO che:

- ai sensi di quanto disposto dall'art. 20 del D. Lgs. n. 39/13 il responsabile, prima di assumere le sue funzioni, dovrà presentare la dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità e di incompatibilità dell'incarico previste dal D. Lgs. n. 8 aprile 2013, n. 39, ostantive al conferimento dell'incarico;
- la suddetta dichiarazione è condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico conferito;
- la suddetta dichiarazione deve essere pubblicata, a cura del responsabile, nel sito web istituzionale dell'Ente nella sezione «Amministrazione trasparente».

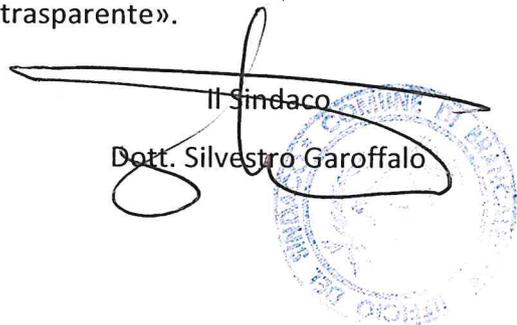
DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento all'Assessore incaricato;

DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio dell'Ente per 15 giorni per pubblicità notizie;

DI DARE ATTO che la revoca dell'incarico conferito potrà avvenire nel rispetto di quanto previsto delle vigenti norme di legge, contrattuali e regolamentari, ed in ogni caso in occasione di atti riorganizzativi della struttura/servizi comunali;

Il presente decreto sia trasmesso all'interessata e, per opportuna conoscenza e per gli adempimenti consequenziali di rispettiva competenza, al Segretario comunale, all'Area Amministrativa e all'Area Economico-Finanziaria. Copia del medesimo sarà pubblicato all'Albo Pretorio on line per la durata di 15 giorni e pubblicato, in modalità permanente, nel sito web istituzionale dell'Ente nella sezione «Amministrazione trasparente».

Il Sindaco
Dott. Silvestro Garoffalo



Per accettazione

Dott.ssa Martina Toscano

Toscano Martina